

# Indicateurs d'appréciation de la politique agricole suisse

---

## Résumé

Mars 2019



---

## Résumé

# Indicateurs d'appréciation de la politique agricole suisse

L'agriculture suisse bénéficie du versement annuel d'environ 7 milliards de francs en subventions directes et indirectes. Elles permettent, en se fondant sur la Constitution fédérale, la loi sur l'agriculture et d'autres bases légales, de poursuivre de nombreux objectifs, parmi lesquels figurent l'approvisionnement de la population, la sauvegarde des bases de vie naturelles et l'entretien du paysage rural. La loi sur l'agriculture et l'ordonnance sur l'évaluation de la durabilité de l'agriculture chargent l'Office fédéral de l'agriculture (OFAG) de mettre en évidence à intervalle régulier, et à l'aide d'indicateurs, la situation économique, écologique et sociale de l'agriculture ainsi que les prestations d'intérêt général fournies par l'agriculture.

Les indicateurs utilisés jusqu'à présent n'ont pas du tout mesuré la réalisation des objectifs de vastes secteurs de la politique agricole, ou alors sur la base de données n'ayant aucun rapport étroit avec les objectifs définis par la loi. Il est donc difficile d'obtenir aujourd'hui une vue d'ensemble des principaux objectifs légaux ayant été atteints et de ceux qui ne l'ont pas été, ce qui empêche un emploi des moyens financiers axé sur les objectifs ainsi que, dans l'absolu, une politique agricole orientée vers les objectifs définis par la loi. Un groupement

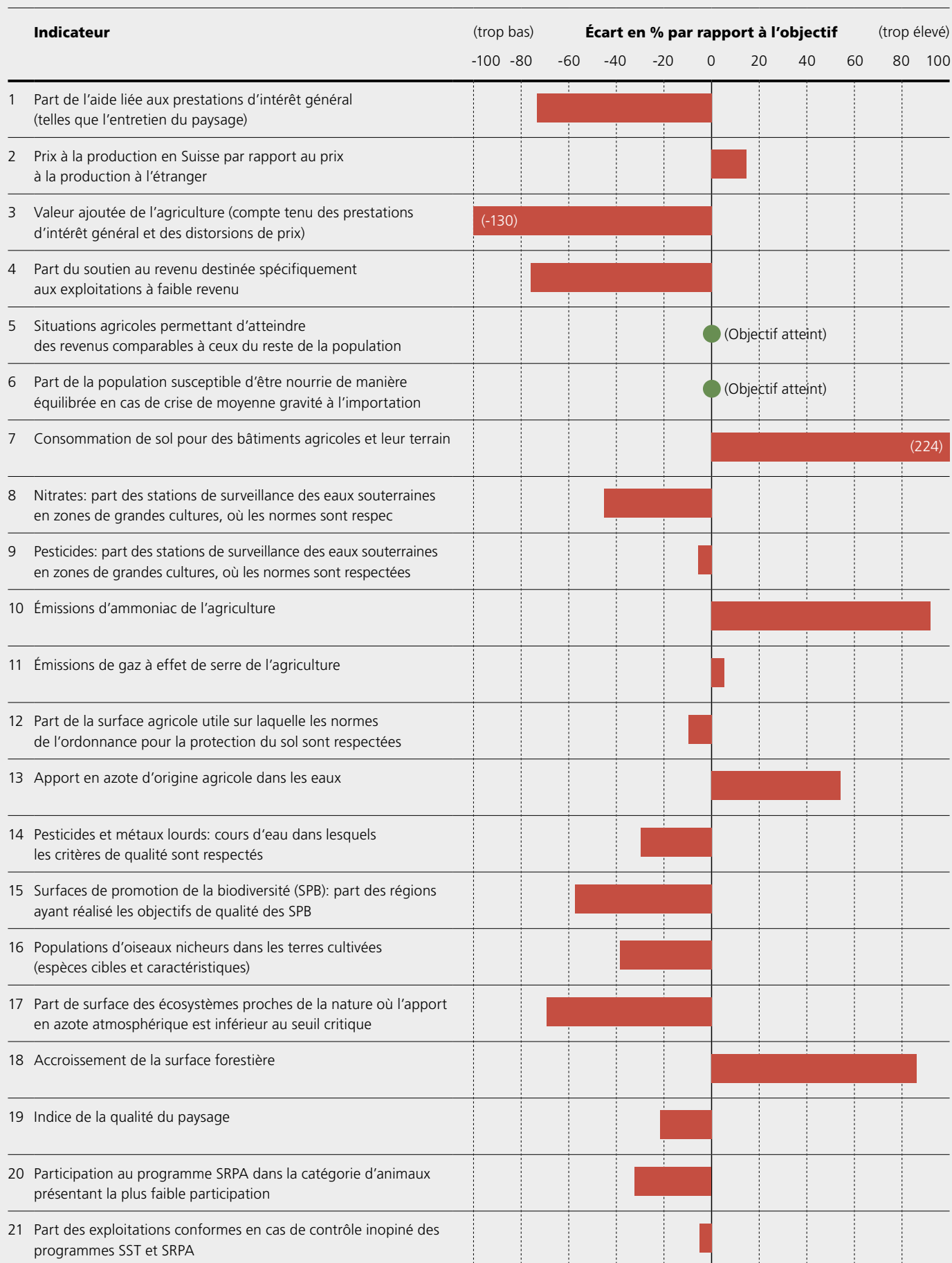
d'organisations a donc décidé de développer et de publier des indicateurs pertinents et faciles à interpréter, étroitement liés aux objectifs fixés par la Constitution et la loi, et permettant d'évaluer la politique agricole dans les années à venir.

Le présent rapport fournit un premier ensemble de 21 indicateurs, résultant d'une vaste recherche et de l'intervention de nombreux experts. Il justifie en détail le besoin en nouveaux indicateurs, explique les indicateurs sélectionnés, présente leur valeur actuelle et formule des objectifs intermédiaires pour l'année 2025. Les objectifs choisis se fondent autant que possible sur les bases légales à l'instar des objectifs environnementaux en vigueur pour l'agriculture. Le rapport donne ensuite un aperçu de l'utilisation et du développement futurs des indicateurs.

À l'heure actuelle, sur les 21 objectifs de politique agricole définis dans le présent rapport, 19 n'ont pas été atteints, et même nettement pour un grand nombre d'entre eux. Moins d'un quart des 7 milliards de francs engagés favorisent effectivement des prestations d'intérêt général. Le montant restant est donc un soutien déguisé au revenu, contraire au mandat constitutionnel. Mais ce soutien ne bénéficie que pour une petite fraction

aux exploitations ayant des revenus particulièrement bas. L'objectif lié au revenu inscrit dans la loi sur l'agriculture de même que l'objectif concernant le potentiel d'approvisionnement en temps de crise sont déjà atteints et même largement. Ce sont en même temps les objectifs pour lesquels des moyens particulièrement volumineux sont injectés aujourd'hui – sous la forme de paiements directs pour la sécurité d'approvisionnement et d'autres soutiens au revenu non clairement liés à des prestations d'intérêt général. Les indicateurs ne fournissent donc pas seulement une vue d'ensemble du degré de réalisation des objectifs. Ils mettent également en évidence le lien de cause à effet entre l'emploi mal ciblé des moyens financiers et les carences dans la réalisation des objectifs.

Les organisations participantes entendent évaluer à intervalle régulier l'impact de la politique agricole suisse à l'aide des présents indicateurs, de documenter les progrès accomplis dans la réalisation des objectifs et de développer conjointement les indicateurs en cas de besoin. Les décideurs politiques, les médias et les autres milieux intéressés doivent ainsi avoir une vue d'ensemble vaste, compréhensible et actualisée du degré de réalisation des objectifs de la politique agricole.



**Liste des 21 indicateurs et écarts par rapport aux objectifs.**

**Une valeur zéro signifie que l'objectif a été atteint.**

Définitions précises, sources des données et état des données : voir le rapport «Indikatoren für die Beurteilung der Schweizer Agrarpolitik», Vision Landwirtschaft, Oberwil-Lieli, 2019 (en allemand).



## Editeur

Vision Landwirtschaft  
Geschäftsstelle  
Litzibuch  
CH-8966 Oberwil-Lieli  
www.visionlandwirtschaft.ch

## Texte et rédaction

Felix Schläpfer  
Andreas Bosshard

## Traduction en français

Henri-Daniel Wibaut

## Photos

Vision Landwirtschaft, Schweizerische Rheinhäfen

## Mise en page

medialink, Zurich

Vision Landwirtschaft assume la responsabilité du contenu du présent rapport. Nous remercions ici vivement les nombreux experts externes ayant pris part à l'élaboration des indicateurs.

©Vision Landwirtschaft | 2019



Les organisations indiquées ci-après soutiennent l'édition et le développement des indicateurs présentés afin de permettre une appréciation complète et transparente de la politique agricole.



Der **Schweizer Tierschutz STS**, **Mutterkuh Schweiz** und **KAGfreiland** begrüßen es sehr, dass die Wirkung der Agrarpolitik auch im Bereich Tierwohl mit Indikatoren gemessen wird. Sie bringen ihr Fachwissen ein und sind bestrebt, zusammen mit Vision Landwirtschaft die betreffenden Indikatoren weiterzuentwickeln, damit deren Aussagekraft für das Tierwohl und die Tiergesundheit noch verbessert werden kann.

